

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СФЕРЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

© Н. В. АФАНАСЬЕВ, начальник управления по развитию саморегулирования МРОО “Коллегия независимых экспертов” (Россия, 109428, г. Москва, Рязанский просп., 10/2; e-mail: mrooknek@mail.ru)

© Ю. А. ЕГОРОВА-КУДАКОВА, начальник юридического отдела СРО НП “Национальное объединение специалистов (экспертов) в области оценки соответствия” (Россия, 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, 4; e-mail: noes-expert@yandex.ru)

Введение

В настоящее время в нашей стране формируются две системы обеспечения безопасности — государственная и негосударственная (НСБ). Обе системы должны работать в тесном сотрудничестве, на принципах добровольности и взаимовыгодности. Это один из основных постулатов, заложенных в Концепцию развития и устойчивого функционирования негосударственной сферы безопасности, разрабатываемую на базе *независимого научного фонда “Институт проблем безопасности и устойчивого развития”* (директор В. А. Ананьев) с привлечением ряда общественных, профессиональных и саморегулируемых организаций (СРО), представителей бизнес-сообщества и экспертов.

Негосударственная сфера пожарной безопасности (НСПБ) является неотъемлемой и составной частью НСБ и, соответственно, системы обеспечения безопасности страны. Анализу ее нынешнего состояния, проблем и путей выхода из него посвящена настоящая статья, являющаяся плодом совместного обсуждения проблем развития НСПБ.

Общие положения

Согласно концепции федеральной целевой программы “Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года” пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. Высокий уровень пожарной безопасности — неотъемлемое условие для социально-экономического развития Российской Федерации, так как пожары наносят значительный материальный ущерб всем отраслям народного хозяйства, а также вред здоровью и жизни людей, являясь причиной их травматизма и гибели.

Одним из направлений внутригосударственной политики в указанной сфере является снижение административных барьеров при осуществлении пожароохраных мероприятий субъектами предпринимательской деятельности. В связи с этим на федеральном уровне реализуется ряд мер, направленных на обеспечение надежных гарантий эффективного

развития предпринимательского сообщества в данной области.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона № 69-ФЗ “О пожарной безопасности” [1] работы и услуги в области пожарной безопасности выполняются и оказываются в целях реализации требований пожарной безопасности, а также предупреждения и тушения пожаров. К работам и услугам в области пожарной безопасности относятся:

- охрана от пожаров организаций и населенных пунктов на договорной основе;
- производство, проведение испытаний, закупка и поставка пожарно-технической продукции;
- выполнение проектно-изыскательских работ;
- проведение научно-технических консультаций и экспертизы;
- испытание веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на пожарную безопасность;
- обучение населения мерам пожарной безопасности;
- противопожарная пропаганда, издание специальной литературы и рекламной продукции;
- огнезащитные и трубопечные работы;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты;
- ремонт и обслуживание пожарного снаряжения, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств;
- строительство, реконструкция и ремонт зданий, сооружений и помещений пожарной охраны;
- другие работы и услуги, направленные на обеспечение пожарной безопасности, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В настоящее время указанные работы и услуги осуществляют более 47 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В основном это предприятия малого и среднего бизнеса, насчитывающие сотни тысяч рабочих мест. По оценке экспер-

тov общий объем рынка превышает 200 млрд. руб. в год. Рентабельность производства составляет 7–9 %.

На рынке работ и услуг в области пожарной безопасности можно выделить три основных вида субъектов.

1. Предприятия частной пожарной охраны, осуществляющие тушение пожаров на основании соответствующей лицензии.

Особое место среди субъектов рынка товаров, работ и услуг в области пожарной безопасности занимает частная пожарная охрана, которая с 2004 г. стала составной частью системы обеспечения пожарной безопасности, и соответственно — негосударственной системы обеспечения национальной безопасности.

На современном этапе частная пожарная охрана находится в процессе становления. По данным большинства экспертов, численность работников подразделений частной пожарной охраны в России составляет от 7 до 10 тыс. чел.

Частная пожарная охрана — это коммерческие организации, создаваемые в населенных пунктах и организациях, осуществляющие свою деятельность на основании лицензии по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и оказывающие услуги в области пожарной безопасности на основании заключенных договоров.

Кроме того, частные пожарные организации включены в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации. Наличие частной пожарной охраны позволяет юридическим и физическим лицам более эффективно использовать возможности различных видов пожарной охраны, особенно на специализированных объектах и удаленных территориях.

Частная пожарная охрана, при правильном выборе сценария ее развития и благодаря ее способности к самоорганизации, представляет собой структуру с огромным потенциалом развития. Условием развития частной пожарной охраны является способность ее участников к осознанию текущих проблем, самоорганизации, выработке программы действий и реализации ее в кратчайшие сроки. Для этого необходимо создать ядро из наиболее активных участников данной сферы, подготовить концепцию развития частной пожарной охраны, которая определяла бы пути и способы развития, средства для достижения поставленных целей, а также разработать дорожную карту по ее реализации.

Далее, с целью дальнейшего функционирования и развития частная пожарная охрана должна получить свой статус в системе пожарной охраны в целом, для чего необходимо законодательно определить ее полномочия, права, меру ответственности работников и их социальные гарантии. В связи с этим возникает необходимость разработки и принятия отдельного Федерального закона “О частной пожарной охране”, в котором были бы четко регламентированы все вопросы, касающиеся ее деятельности. В этом случае повысится и статус Федерального закона [1], который будет выступать в качестве “рамочного” закона для всех видов пожарной охраны.

2. Организации, занимающиеся выполнением проектных, монтажных, ремонтных работ и оказанием услуг.

Данный субъект рынка работ и услуг в области обеспечения пожарной безопасности занимает наиболее значимую позицию и насчитывает более 40 тысяч организаций. В основном это организации, выполняющие монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на основании лицензии.

Однако при осуществлении указанного вида деятельности у организаций возникают трудности и избыточные нагрузки, как административные, так и финансовые.

Так, например, полный комплект оборудования и контрольно-измерительных приборов для получения лицензии по всем видам лицензируемой деятельности ориентировочно стоит 500 тыс. руб. и более, метрологическое обеспечение — от 50 тыс. руб. в год, обучение персонала (3 чел.) — от 15 тыс. до 60 тыс. руб. один раз в пять лет, государственная пошлина — 7 тыс. руб.

Интересен тот факт, что ни одним нормативно-правовым актом не определен перечень оборудования, необходимого для выполнения работ и оказания услуг, и тем более не установлены требования к данному оборудованию. Такой пробел в законодательстве приводит к низкому уровню качества работ, выполняемых субъектом предпринимательской деятельности, из-за возможного отсутствия специализированного оборудования либо к предъявлению необоснованно завышенных требований к соискателю лицензии при получении государственной услуги и, как следствие, к избыточным финансовым затратам.

С одной стороны, требования к соискателю лицензии размыты и не конкретизированы, что дает возможность органу исполнительной власти, осуществляющему разрешительную функцию, трактовать их в свою пользу, обременяя соискателя лицензии завышенными требованиями. С другой стороны, такая трактовка может привести к ухудшению качества выполнения работ, так как уровень требований при проверке лицензиата может оказаться заниженным.

Лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обес-

печения пожарной безопасности зданий и сооружений представляет собой неэффективный механизм государственного регулирования. Дело не только в отсутствии четких норм, регулирующих данное направление, но и в наличии дублирующих норм в отдельных отраслях рынка, в связи с чем остро стоит проблема "двойного регулирования".

В настоящий момент для производства работ по монтажу систем и элементов противопожарной защиты на новостройках, проведения капитального ремонта или реконструкции эксплуатируемых зданий необходимо иметь допуск от саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Для проведения огнезащитной обработки деревянных конструкций построенного и не сданного в эксплуатацию торгового центра необходимо иметь допуск от строительной СРО. Однако если через некоторое время после принятия объекта в эксплуатацию по каким-либо причинам огнезащитная обработка перестанет соответствовать предъявляемым требованиям (пусть даже через год), то для проведения огнезащитной обработки необходима будет лицензия. Считается, что это разные виды работ.

Если учесть, что в сфере оказания работ и услуг в области пожарной безопасности задействован в основном малый бизнес и микробизнес, для которых оказывается неподъемным бременем платить взносы в компенсационный фонд (не менее 300 тыс. руб. плюс страхование ответственности), целевые и членские взносы (в некоторых СРО до 30 тыс. руб.), например, на содержание национального объединения, то становится понятно, что пытаются скрыть под понятием "двойное регулирование в сфере пожарной безопасности". Это не что иное, как возведение экономического барьера для малого и микробизнеса с целью ограничить их допуск на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта. Следствием этого становится закрытие предприятий. Кроме того, требований к наличию оборудования в таких СРО, как правило, нет, что приводит к снижению качества работ и вытеснению малого бизнеса с рынка.

Выполнение проектных работ в области обеспечения пожарной безопасности должны осуществлять проектные организации, получившие допуск к соответствующим видам работ от саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации капитального строительства (компенсационный фонд не менее 150 тыс. руб.). Органы государственного пожарного надзора отлучены от согласования проектной документации и участия в работе комиссий по вводу зданий и сооружений в эксплуа-

тацию. Частично эти функции переданы органам госэкспертизы и Архстройнадзору. Это касается в основном строящихся и вводимых в эксплуатацию объектов. При этом объекты, на которых осуществляется капитальный ремонт и реконструкция, вообще выпали из поля зрения надзора. В связи с этим необходимо законодательно закрепить обязательное участие представителей экспертных организаций в экспертизе разделов проектов, в контроле за соблюдением правил производства работ, применением сертифицированных строительных материалов, в инструментальном контроле систем противопожарной защиты и в работе комиссий по вводу объектов в эксплуатацию.

На сегодняшний день рынок оказания услуг разрознен, каждый из его участников преследует собственные интересы, забывая о должном обеспечении пожарной безопасности. При этом снижается уровень оказания услуг и, как следствие, повышаются риски возникновения пожаров и гибели людей.

Для повышения качества выполнения работ необходимо законодательно ввести конкретные требования к специалистам и оборудованию, вывести работы и услуги в области пожарной безопасности из-под контроля строительной отрасли, разграничив компетенцию тех и других, а также начать переход к альтернативным механизмам регулирования. Возникает необходимость внесения соответствующих изменений в Федеральный закон [1], Технический регламент о требованиях пожарной безопасности [2] и иные подзаконные акты Российской Федерации в части обеспечения пожарной безопасности.

3. Организации и физические лица, оказывающие экспертные услуги в области пожарной безопасности, в том числе органы по сертификации и испытательные лаборатории.

Указанные в ст. 24 [1] "другие работы и услуги" представляют собой отдельный сегмент рынка по обеспечению пожарной безопасности. Данные виды работ, в частности, выполняют субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие оценку соответствия объекта защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности согласно ч. 1 ст. 145 [2], а именно:

- организации, проводящие независимую оценку пожарного риска (аудит пожарной безопасности);
- органы по сертификации пожарно-технической продукции, систем и элементов противопожарной защиты;
- испытательные пожарные лаборатории.

Согласно имеющимся данным на рынке задействовано более 800 организаций и более 2500 экспертов, оказывающих экспертные услуги в области

оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.

Особое внимание стоит обратить на такой вид деятельности, как независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности). Порядок проведения независимой оценки пожарного риска регулируется постановлением Правительства от 07.04.2009 № 304 “Об утверждении правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска” [3]. В соответствии с [3] порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации устанавливается МЧС России. Так как порядок аккредитации добровольный, в нормативно-правовых актах отсутствует четкая регламентация контроля за деятельностью таких организаций, что приводит к появлению недобросовестных исполнителей на рынке оказания работ и услуг в области пожарной безопасности.

В настоящее время существует ряд барьеров, препятствующих эффективному развитию деятельности в области обеспечения пожарной безопасности. Присутствие на рынке недобросовестных организаций, оказывающих услуги по заниженным расценкам, вообще вызывает сомнение в их вкладе в обеспечение пожарной безопасности. Целесообразность участия добросовестных лиц в государственных тендерах, в которых заказчиком отдается предпочтение определенной организации, сводится к нулю, так как услуга приобретается по минимальной цене, которая не позволит не то что осуществить аудит пожарной безопасности, но даже покрыть убытки на его проведение, чего уж там говорить про уровень обеспечения пожарной безопасности.

Не менее проблематичным на рынке является регулирование организаций, осуществляющих испытания пожарно-технической продукции и оценку ее соответствия нормативным требованиям. Несмотря на имеющиеся в законодательстве нормы, предусматривающие уголовную и административную ответственность экспертных организаций и экспертов за нарушение процедуры сертификации (испытаний), выдачу заведомо фиктивных сертификатов и деклараций, привлечь к ответственности нарушителей фактически невозможно также из-за пробелов в законодательстве и отсутствия должного контроля (надзора). В итоге, мы наблюдаем появление на рынке коррумпированных органов по сертификации и испытательных лабораторий, выдающих сертификаты и декларации в обход соответствующих требований, и, как следствие, наличие на рынке не только низкокачественной, но и неисправной пожарно-технической продукции.

Для нормального функционирования субъектов рынка работ и услуг в области пожарной безопас-

ности и повышения степени ответственности необходимы изменения в федеральных законах [1, 2], устанавливающие и повышающие статус экспертных организаций и экспертов как альтернативного инструмента государственного пожарного надзора, а также установление порядка контроля (надзора) за такими организациями и ужесточение их ответственности.

Не менее важным является факт оказания части вышеуказанных услуг учреждениями, находящимися в ведении государственных структур. Представляется разумным определить перечень и компетенцию государственных органов при оказании коммерческих услуг, а точнее установить запрет на оказание таких услуг государственными структурами.

Наличие у федеральной противопожарной службы, государственных исследовательских институтов полномочий сертифицировать продукцию, осуществлять оценку соответствия нормативным требованиям систем и элементов противопожарной защиты на договорной основе противоречит сути рыночной экономики, в том числе нормам ВТО.

В нормах ВТО под услугой понимается любая услуга в любом секторе, за исключением услуг, поставляемых при выполнении функций правительственної власти. При этом услуга, поставляемая при выполнении функций правительственної власти, означает любую услугу, которая оказывается не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими поставщиками услуг.

Законодательство в области пожарной безопасности должно быть приведено в соответствие с нормами ВТО. Сохранение отечественных норм без изменений может привести к обвинению России в нарушении норм ВТО и наличии в законодательстве дискриминационных норм, в том числе нарушающих антимонопольное законодательство.

Таким образом, мы видим, что рынок работ и услуг в области обеспечения пожарной безопасности многообразен, но в то же время практически не урегулирован либо брошен на произвол. Несмотря на рост отдельных секторов рынка проблемы технического регулирования и организации пожарной безопасности на объектах ведут к его деградации, следствием которой может стать свертывание производства и доминирование на рынке иностранных компаний.

Однако при правильном выборе сценария развития рынка коммерческие организации будут обладать огромным потенциалом развития. Текущий уровень обеспечения безопасности при возрастающем объеме, количестве и качестве угроз можно считать минимальным, поэтому нынешнее положение дел можно рассматривать как некое дно, от которого можно оттолкнуться. Это дает возможность

коммерческим организациям предложить рынку и продвинуть на него огромное количество продукции и услуг. Годовой объем продаж может быть утроен в течение 10 лет.

Колоссальный объем заказов может возникнуть в сфере обеспечения особо опасных объектов при включении механизмов страхования, при исключении демпинга, контрафакта и фальсификата.

Важными и очевидными проблемами пожарной безопасности, подлежащими разрешению, остаются эффективность действий подразделений пожарной охраны различных видов (преимущественно частный сектор), эффективность превентивных противопожарных мероприятий и мер, принимаемых гражданами и собственниками для охраны имущества от пожара.

Помимо прочего, стоит отметить низкий уровень знаний нормативно-правовых актов, содержащих требования пожарной безопасности, как среди потребителей товаров, работ и услуг, так и среди специалистов коммерческих организаций.

На рынке присутствуют некомпетентные, коррумпированные субъекты, нарушающие общие принципы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, что ведет к снижению уровня оказания услуг и, как следствие, к недоверию со стороны государства и потребителя к добросовестным организациям.

Необходимо обеспечить поддержание высокого уровня национальной безопасности и обороноспособности страны, включая разработку и реализацию практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов, а также создание системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.

Основные факторы, негативно влияющие на развитие рынка товаров, работ и услуг в области пожарной безопасности

Анализ взаимодействия государственных органов и субъектов рынка в области пожарной безопасности позволяет выделить ряд существенных факторов, негативно влияющих на развитие рынка.

1. Отсутствие взвешенной государственной политики в отношении деятельности коммерческих организаций в области пожарной безопасности.

В целом можно оценить государственную политику в отношении деятельности коммерческих организаций в области пожарной безопасности как несистемную, раздробленную и неэффективную, в которой преобладает ведомственный интерес, опирающийся на групповые и клановые интересы бюрократического аппарата. Такая политика привела практически к падению качества средств обеспе-

чения безопасности до такого уровня, что они стали неэффективными.

2. Несовершенство законодательства в области регламентации деятельности коммерческих организаций в области пожарной безопасности.

Анализ действующего законодательства в области пожарной безопасности свидетельствует о том, что оно не учитывает роль и место частных коммерческих организаций в области пожарной безопасности, обратной связи между государством и бизнес-сообществом. Техническое регулирование производства товаров, выполнения работ и оказания услуг страдает от ведомственного подхода, что не способствует совершенствованию научно-технических разработок и не стимулирует заказчиков и поставщиков к внедрению передовых технологий.

В то же время несовершенство законодательства по организации закупок для государственных и муниципальных нужд и непрозрачность рынка в целом создают благоприятные условия для реализации коррупционных бюджетных и корпоративных схем.

В целях совершенствования законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности, а также достижения понимания потребностей бизнес-сообщества необходимо предложить органам государственной власти проводить работу по согласованию проектов федеральных законов, касающихся деятельности в области пожарной безопасности, с профессиональными объединениями в данной отрасли.

Кроме того, необходимо провести актуализацию (мониторинг и корректировку) требований пожарной безопасности, содержащихся в различных нормативных актах, и привести их в соответствие с Конституцией РФ, федеральными законами, регулирующими общественные отношения, а также с требованиями Федерального закона "О техническом регулировании" [4] и нормами ВТО.

3. Неопределенность места и роли коммерческих организаций в системе обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

В обыденной жизни государство осуществляет экономико-правовое регулирование рынка и устанавливает требования безопасности к продукции, работам и услугам. Все остальное: тип продукции, ее разнообразие, цена, качество и многое другое — определяется и регулируется спросом, предложением и конкурентной средой. В отношении пожарной безопасности государство устанавливает требования к способам, методам и моделям. В этих условиях рыночные механизмы не могут работать эффективно. В результате жесткой регламентации коммерческим организациям отводится роль всего лишь пассивных исполнителей чужой воли.

4. Отсутствие цивилизованной конкуренции среди основных участников рынка в области пожарной безопасности.

На конкурентном рынке пожарных услуг, наряду с частной пожарной охраной, активно участвуют государственная противопожарная служба в лице подразделений федеральной противопожарной службы, муниципальная и ведомственная пожарные охраны, занимающие большую его часть. Используя административный ресурс и целый ряд других преимуществ, закрепленных в профильном законодательстве, они существенно тормозят развитие конкуренции в сфере пожарной охраны.

По мнению большинства экспертов, ценовая конкуренция на базе снижения функциональных показателей продукции, молчаливый говор с потребителем на предмет качества продукции, коррупционные схемы в тендерах и конкурсах свидетельствуют о негативных тенденциях в развитии конкуренции в отрасли. Все это ведет не к развитию рынка, а к его потенциальному падению и деформации. Результатом такой конкуренции является снижение общеотраслевой добавленной стоимости и отраслевой прибыли, что приводит к деградации субъектов рынка работ и услуг в области пожарной безопасности. На рынке вместо культа безопасности сложился культ низких цен и демпинга, к чему приучается и потребитель.

Этому способствуют недостаточное использование и развитие современных маркетинговых технологий; массовое изготовление поддельных сертификатов обязательной сертификации, безнаказанно изготавливаемых центрами сертификации по формальному признаку без реальной проверки соответствия; отсутствие технологий формирования современных брендов.

5. Отсутствие условий для привлечения инвестиций в развитие рынка товаров, работ и услуг в области пожарной безопасности.

Инвестирование в пожарную охрану и производство товаров, работ и услуг в области пожарной безопасности до сих пор считается экономически невыгодным. В результате неопределенности государственной политики отсутствуют крупные инвестиционные проекты по строительству больших производств и условия для формирования стратегических игроков. Инвестиционный поток базируется на средствах успешных компаний отрасли и носит малый или средний характер. Это ведет к инертности рынка и, как следствие, к отсутствию проектов по созданию высокотехнологичных производств и вложению существенных финансовых средств в НИОКР.

6. Отсутствие связи системы страхования с системой пожарной безопасности.

Страхование не стимулирует осуществление противопожарных мероприятий, а наоборот, ограничивает их применение.

7. Безнаказанность субъектов рынка работ и услуг в области пожарной безопасности.

Низкие штрафы за нарушение требований пожарной безопасности и отсутствие фактической возможности привлечения к ответственности организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги в области пожарной безопасности, ведут к безнаказанности субъектов рынка работ и услуг в области пожарной безопасности, появлению коррупционных схем и падению доверия к добросовестным организациям.

Ужесточение наказания за нарушение требований законодательства в сфере пожарной безопасности и восполнение пробелов по процедурам привлечения к ответственности позволит повысить качество оказываемых услуг и устранить с рынка недобросовестные организации.

8. Нежелание вести диалог и устранивать имеющиеся проблемы.

С одной стороны, субъекты рынка не хотят договариваться по вопросу выработки единого подхода к обеспечению пожарной безопасности, а также брать на себя ответственность за принятие решений. С другой стороны, органы государственной власти также не хотят идти на диалог и не имеют желания понимать, что нужно бизнес-сообществу, продолжая вести политику "вмешательства" в предпринимательскую деятельность.

9. Разграничение полномочий государственных органов и коммерческих организаций в части оказания услуг на договорной основе.

Выполнение государственными структурами, являющимися на данный момент полноценными субъектами рынка товаров, работ и услуг в области пожарной безопасности, смежных с коммерческими организациями работ и услуг на договорной основе ведет к конфликту интересов и торможению развития частного сектора. Для развития рынка работ и услуг в области пожарной безопасности необходимо проработать вопрос запрета на оказание смежных коммерческих услуг государственными структурами.

Основные направления развития коммерческих организаций — субъектов рынка товаров, работ и услуг в области пожарной безопасности

По мнению большинства экспертов, для придания нового импульса развитию рынка в области по-

жарной безопасности необходим комплекс мероприятий, а именно:

- объединение и консолидация коммерческих организаций и профессиональных объединений для решения общеотраслевых вопросов на базе общероссийского отраслевого объединения (которым может служить национальное объединение СРО в области обеспечения пожарной безопасности);
 - участие этого отраслевого объединения в развитии государственной политики в отношении рынка в области пожарной безопасности, совершенствование сферы технического регулирования и развития саморегулирования;
 - выработка на государственном уровне целостной конкретной программы развития коммерческих организаций — субъектов рынка в области пожарной безопасности на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы;
 - повышение уровня знаний нормативных документов по пожарной безопасности среди хозяйствующих субъектов и специалистов организаций, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения пожарной безопасности;
 - создание стимулов для хозяйствующих субъектов на введение новых прогрессивных систем безопасности на объектах, позволяющих сократить ключевые показатели риска и, соответственно, уменьшить влияние надзорных органов,
- в том числе с использованием процедуры независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);
- популяризация и законодательное закрепление независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) как альтернативного метода контроля за обеспечением пожарной безопасности на объекте защиты;
 - проведение организационно-методической работы по замене лицензирования отдельных видов деятельности в области обеспечения пожарной безопасности на механизм саморегулирования организаций, выполняющих работы в области обеспечения пожарной безопасности;
 - развитие института саморегулирования как одного из эффективных средств защиты прав и законных интересов участников рынка в области пожарной безопасности;
 - создание механизмов открытости и прозрачности деятельности субъектов рынка работ и услуг в области пожарной безопасности;
 - ведение реестра недобросовестных организаций в сфере обеспечения пожарной безопасности;
 - проработка механизмов привлечения экспертов и экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю;
 - быстрое и тщательное исполнение общего плана развития рынка и планов развития его секторов в соответствии с установленными сроками.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О пожарной безопасности (с изм. и доп.) : Федер. закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ // Собр. законодательства РФ. — 1994. — № 35, ст. 3649.
2. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : Федер. закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ // Российская газета. — 2008. — № 163; Собр. законодательства РФ. — 2008. — № 30 (ч. I), ст. 3579.
3. Об утверждении правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска : постановление Правительства от 07.04.2009 № 304. URL: <http://base.garant.ru/195284> (дата обращения: 03.08.2015).
4. О техническом регулировании : Федер. закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ // Российская газета. — 2002. — № 245.

Материал поступил в редакцию 8 августа 2015 г.